



GLI STRUMENTI PER LA GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA

ESPERIENZE ESTERE E SISTEMA ITALIANO

Marzo 2009

GLI STRUMENTI PER LA GESTIONE DEL RISCHIO IN AGRICOLTURA ESPERIENZE ESTERE E SISTEMA ITALIANO

CONTENUTI

- IL RISCHIO DI IMPRESA IN AGRICOLTURA ED IL
RUOLO DELLO STATO
 - LE ESPERIENZE ESTERE DI RIFERIMENTO
 - IL SISTEMA ITALIANO
 - CONCLUSIONI
-

**RISCHI CHE HANNO EFFETTI SUL REDDITO DELL'IMPRESA
AGRICOLA**

RISCHIO DI PRODUZIONE

RISCHIO DI MERCATO

RISCHIO FINANZIARIO

RISCHIO ISTITUZIONALE

RISCHIO SOCIALE E PERSONALE

Rischio: incertezza (nel senso di conoscenza o prevedibilità imperfetta generata da fattori di casualità) sugli esiti che possono determinare avversità o perdite

GLI STRUMENTI PER LA GESTIONE DEL RISCHIO

❑ RIORGANIZZAZIONE DELLA STRUTTURA AZIENDALE E FAMILIARE

- ❑ Diversificazione produttiva e pluriattività
- ❑ Integrazione verticale
- ❑ Produzione a contratto

❑ PRATICHE COMMERCIALI E FINANZIARIE

- ❑ Copertura con derivati
- ❑ Indebitamento e mantenimento di riserve finanziarie

❑ POLIZZE ASSICURATIVE

- ❑ Polizze sulla produzione (sui rischi singoli e combinati)
- ❑ Polizze sui ricavi
- ❑ Polizze sul reddito

Per far fronte alle diverse fonti di rischio gli agricoltori hanno adottato nel corso del tempo soluzioni e accorgimenti diversi che, in tempi più recenti, sono stati affiancati dal sostegno dei governi

LE MODALITA' DELL'INTERVENTO PUBBLICO

- ❑ LA FUNZIONE ECONOMICA E NORMATIVA
- ❑ POLITICA AGRICOLA
- ❑ PROGRAMMI ASSICURATIVI
- ❑ RETI DI PROTEZIONE DEL REDDITO
- ❑ INTERVENTO PUBBLICO NEI MECCANISMI DI MERCATO
- ❑ POLITICHE SOCIALI

Negli ultimi anni la giustificazione logica, l'opportunità e le modalità dell'intervento pubblico nelle strategie di gestione del rischio in agricoltura sono state profondamente riconsiderate alla luce dei nuovi vincoli internazionali

IN MATERIA DI GESTIONE DEI RISCHI AGRICOLI E INTERVENTO PUBBLICO, LE FONDAMENTALI ESPERIENZE DI RIFERIMENTO SONO:

STATI
UNITI

CANADA

SPAGNA

FRANCIA

I suddetti Paesi si distinguono per:

- ✓ *numerosità ed innovatività degli strumenti a disposizione degli agricoltori;*
- ✓ *entità ed efficienza della spesa pubblica negli interventi.*

Gli agricoltori degli Stati Uniti sono stati fra i primi a poter utilizzare strumenti innovativi per gestire i rischi di impresa

- Dalla seconda metà del 1800 è possibile scambiare futures sui prodotti agricoli, sottoscritti per ridurre i rischi di prezzo. Tali strumenti si sono formati e sviluppati in piena autonomia, senza bisogno del sostegno pubblico;

- Nel 1938 il governo ha adottato un provvedimento per lo sviluppo delle assicurazioni agricole (il Federal Crop Insurance Act), riformato più volte (1980, 1994, 2000). Per lo sviluppo delle polizze assicurative è stato determinante il sostegno pubblico e la Risk Management Agency del Ministero per l'Agricoltura è l'organo deputato alla gestione e aggiornamento degli interventi pubblici per le assicurazioni, consistenti in:
 - sussidio sui premi assicurativi;
 - rimborso sulle spese amministrative e gestionali delle polizze;
 - riassicurazione agevolata.

Fino agli anni Novanta la partecipazione degli agricoltori ai programmi assicurativi è stata contenuta (circa 11 miliardi \$ di valore della produzione assicurata nel 1991). A partire dal 1995, grazie all'introduzione della polizza catastrofale CAT e ad altri contratti innovativi in grado di ampliare le garanzie su buona parte del reddito, i volumi sono notevolmente cresciuti (circa 40 miliardi \$ di valore della produzione assicurata nel 2003).

PRINCIPALI PRODOTTI ASSICURATIVI SUSSIDIATI DAL GOVERNO

ASSICURAZIONI SULLE RESE

- Multiple Peril
Crop Insurance
- Catastrophic Risk
Protection
- Group Risk Plan

ASSICURAZIONI SUI RICAVI

- **Ricavi colturali**
 - Crop Revenue Coverage
 - Income Protection
 - Revenue Assurance
- **Ricavi aziendali**
 - Adjusted Gross Revenue

Dati significativi

Volumi e costi assicurativi



✓ Nel 2005 il valore della produzione assicurata ammonta a 37 miliardi di €, i premi raccolti a 3,3 miliardi di €, con una tariffa media pari al 9%. Risultano assicurate circa il 45% delle colture vegetali prodotte

Agevolazioni pubbliche sulle assicurazioni



✓ I sussidi pubblici sui premi assicurativi ammontano a 1,9 miliardi di €, pari ad una percentuale contributiva effettiva sul premio del 58%. La percentuale contributiva effettiva sale al 72% considerando anche la contribuzione su costi amministrativi e riassicurativi

Polizze innovative



✓ Il 73% dei premi assicurativi riguarda polizze sui ricavi

Gli strumenti per la gestione dei rischi agricoli diffusi in Canada sono relativamente simili a quelli già presenti negli Stati Uniti. I recenti aggiornamenti dei programmi pubblici hanno inoltre cercato di conseguire una maggiore **integrazione** tra strumenti diversi che si completano a vicenda, al fine di garantire la copertura di gran parte del reddito degli agricoltori.

IL SISTEMA CANADESE DI GESTIONE DEI RISCHI AGRICOLI SI FONDA SULL'INTEGRAZIONE DI DUE DIVERSI SCHEMI:

- ❑ Il primo orientato alla copertura dei rischi produttivi che interessano l'azienda agricola principalmente tramite il programma di assicurazione sulle produzioni
- ❑ Il secondo con funzioni di stabilizzazione del reddito, sia nel breve sia nel lungo periodo

I suddetti schemi sono diretti dall'azione congiunta del governo federale e dei governi provinciali, al fine di garantire una gestione maggiormente corrispondente con le esigenze produttive ed economiche locali

I due più importanti strumenti per la gestione dei rischi agricoli, per adesione per innovatività e sostegno pubblico, sono:

Assicurazioni sulla produzione



- ❑ Il sistema assicurativo opera in Canada dal 1960 ed è il più longevo programma canadese di gestione del rischio in agricoltura
- ❑ I tipi di polizze disponibili minimizzano le perdite dovute ad eventi atmosferici avversi e malattie
- ❑ Gran parte delle colture commerciali e degli allevamenti sono assicurabili
- ❑ Il riferimento della garanzia è la resa produttiva, riferita all'area territoriale o alla singola azienda

Programmi per la stabilizzazione del reddito agricolo



- Il programma **CAIS** (Canadian Agricultural Income Stabilization) è partito nel 2003, sostituendo precedenti programmi per la stabilizzazione dei redditi agricoli. Tuttavia tale programma è stato recentemente affiancato dai seguenti tre nuovi sistemi per la stabilizzazione dei redditi agricoli
- **Agriinvest**, sistema finalizzato alla copertura di contenute riduzioni di reddito
- **Agristability**, sistema finalizzato a garantire i produttori contro forti riduzioni di reddito
- **Agrirecovery**, in caso di calamità naturali è finalizzato a garantire le perdite non coperte dagli altri sistemi

Dati significativi

Volumi e costi assicurativi



- ✓ Ogni anno risultano assicurati circa il 50% di tutti i produttori agricoli e tra il 65% e il 70% della superficie coltivata. Tale percentuale scende al 45% considerando anche le superfici foraggere ed i pascoli
- ✓ Sono assicurate più di 100 colture e le dieci colture più assicurate rappresentano circa l'85% del totale
- ✓ Nel 2004 è stata assicurata una superficie totale di 28,5 milioni di ha per un valore assicurato di 8,6 miliardi di € e premi raccolti pari a 965 milioni di €

Risultati



- ✓ Nel 2004 sono state registrate 92.150 richieste di indennizzi per risarcimenti totali pari a 749 milioni di €

Il principale strumento di gestione dei rischi agricoli in Spagna è costituito dalle ASSICURAZIONI AGRICOLE AGEVOLATE

- ❑ Il sistema assicurativo agricolo agevolato è stato istituito nel 1978 ed è progressivamente cresciuto sia nelle garanzie offerte sia nelle adesioni
- ❑ Sono disponibili le seguenti modalità di protezione:
 - ✓ Assicurazione sui danni
 - ✓ Assicurazione sulle rese su base geografica
 - ✓ Assicurazione sulle rese su base individuale
 - ✓ Assicurazione per le produzioni zootecniche
 - ✓ Assicurazione per le produzioni ittiche
 - ✓ Assicurazioni sui costi fissi delle organizzazioni dei produttori delle cooperative
 - ✓ Assicurazioni indicizzate
- ❑ Le tipologie di polizza sottoscrivibili sono:
 - ✓ Assicurazioni combinate (Seguro Combinado)
 - ✓ Polizza multi-coltura (Poliza Multicultivo)
 - ✓ Polizza aziendale (Poliza de Explotacion)
 - ✓ Polizza collettiva (Poliza Colectiva)
 - ✓ Assicurazione complementare (Seguro Complementario)

LE ESPERIENZE DI RIFERIMENTO – SPAGNA

L'innovatività e l'eterogeneità dell'offerta assicurativa del sistema spagnolo è garantita dall'azione congiunta di soggetti pubblici e privati, sia nazionali sia locali

L'Ente Nazionale per le Assicurazioni Agricole (ente autonomo del Ministero dell'Agricoltura), preposto a

- ✓ Elaborare il Piano annuale per le assicurazioni agricole
- ✓ Calcolo dei sussidi a parziale copertura dei costi assicurativi
- ✓ Ricerca e sviluppo in materia di fronteggiamento dei rischi agricoli
- ✓ Divulgazione di dati e informazioni

Il Consorzio per la Riassicurazione (ente pubblico appartenente al Ministero dell'Economia), preposto a

- ✓ Riassicura le polizze agricole agevolate in conformità a quanto stabilito dal Piano riassicurativo agricolo annuale

La Direzione generale per le assicurazioni ed i fondi pensione del Ministero dell'Economia

Consigli o Dipartimenti per l'Agricoltura, in rappresentanza delle Regioni amministrative

Associazione delle compagnie assicurative per le assicurazioni agricole

Organizzazioni professionali e cooperative agricole, in rappresentanza degli assicurati

Dati significativi

Volumi assicurativi

- ✓ Annualmente sono assicurati circa 5,8 milioni di ha
- ✓ Il valore assicurato ammonta a 5,4 miliardi di € per le colture vegetali e a 4,1 miliardi di € per gli allevamenti
- ✓ E' assicurata il 20% della produzione agricola totale

Costi assicurativi

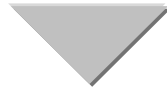
- ✓ La raccolta dei premi è cresciuta da 203 milioni di € nel 1997 a 599 milioni di € nel 2007
- ✓ La tariffa media è pari al 6,3%

Agevolazioni pubbliche sulle assicurazioni

- ✓ Nel 2007 la percentuale effettiva di agevolazioni pubbliche (sia nazionali sia regionali) sui premi assicurativi è pari al 59%

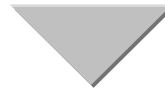
In Francia per la gestione dei rischi agricoli coesistono tre diversi strumenti

Assicurazioni agricole agevolate



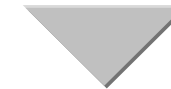
- ✓ Sono provvisti sussidi pubblici sui premi assicurativi
- ✓ Esistono garanzie assicurative monorischio, pluririschio e multirischio
- ✓ I contratti assicurativi possono essere sottoscritti per singola coltura o per azienda
- ✓ Le garanzie assicurative coprono i danni derivanti dalle principali avversità atmosferiche

Fondo nazionale di garanzia delle calamità agricole



- ✓ E' stato istituito nel 1964
- ✓ Costituisce il principale strumento per la protezione dei redditi agricoli mediante un meccanismo di indennizzo pubblico dei danni non assicurabili
- ✓ E' finanziato dal bilancio statale e dai contributi degli agricoltori nella forma di una tassa su alcune polizze assicurative


Fondo pubblico per calamità naturali



- ✓ E' un fondo pubblico, che interviene con interventi compensativi in caso di calamità naturali su beni e produzioni non assicurabili
- ✓ Non è esclusivo del settore agricolo

Le recenti riforme in materia di intervento pubblico per il fronteggiamento dei rischi agricoli hanno cercato di:

- ✓ **favorire la diffusione di nuove tipologie di coperture assicurative**
- ✓ **ridurre la spesa pubblica per interventi compensativi**

- 
- ❑ Fino al 2002 l'unica copertura assicurativa significativamente diffusa a copertura delle colture vegetali è stata la garanzia monorischio grandine (in alcuni casi anche con vento concomitante). Uniche eccezioni riguardavano tabacco e uva da vino in alcune regioni.
 - ❑ Nel 2002 sono state progressivamente introdotte nuove tipologie assicurative multirischio (in alcune regioni per le principali colture) definite sulla base di ricerche finanziate dal governo.
 - ❑ Dal 2005, dopo una lunga consultazione con assicuratori ed organizzazioni degli agricoltori, il governo ha deciso di supportare attivamente le nuove tipologie assicurative multirischio tramite la contribuzione pubblica sui premi.

Dati significativi

Volumi assicurativi

- ✓ Nel 2005 sono assicurati 3,5 milioni di ettari
- ✓ Il valore assicurato è pari a 10 miliardi di €

Costi assicurativi

- ✓ I premi assicurativi ammontano a 222 milioni di €
- ✓ Si registra una tariffa media del 2,2%

Agevolazioni pubbliche sulle assicurazioni

- ✓ La percentuale contributiva massima sui premi assicurativi è pari al 35%, incrementabile fino al 40% per i giovani agricoltori
- ✓ Sul totale delle assicurazioni agricole, la percentuale media di contribuzione effettiva sui premi è pari al 2,5%

**In Italia nel 1970 è stato istituito il Fondo di Solidarietà Nazionale, per il fronteggiamento dei danni derivanti alle aziende agricole da eccezionali calamità naturali o da eccezionali avversità atmosferiche.
Il Fondo opera principalmente mediante:**

Agevolazioni sui premi assicurativi

- ✓ Il contributo pubblico è concesso fino all'80% del premio
- ✓ Le assicurazioni agevolabili riguardano colture vegetali, allevamenti e strutture aziendali
- ✓ Le tipologie di contratto sono tre: monorischio, pluririschio e multirischio

Interventi compensativi per i danni derivanti da rischi non assicurabili

- ✓ Sono finalizzati sia alla ripresa economica e produttiva delle imprese agricole, sia agli interventi di ripristino delle infrastrutture connesse all'attività agricola
- ✓ Consistono principalmente in contributi in conto capitale, prestiti agevolati, agevolazioni previdenziali

Nel corso degli ultimi cinque anni, il sistema pubblico italiano per la gestione dei rischi agricoli si è avvalso di tre nuovi strumenti:

Fondo di riassicurazione

- Il Fondo di riassicurazione provvede alla compensazione dei rischi agricoli coperti da polizze assicurative agevolate con il contributo pubblico sulla spesa per il pagamento dei premi al fine di promuovere la diffusione di polizze innovative in agricoltura multirischio e pluririschio

Consorzio di coriassicurazione

- Il Consorzio italiano di coriassicurazione contro le calamità naturali in agricoltura è una partnership pubblico-privato costituita allo scopo di promuovere l'introduzione nel mercato agricolo di assicurazioni innovative attraverso la ripartizione dei rischi tra gli Enti consorziati (assicuratori e riassicuratori).

BD sui rischi agricoli

- La Banca Dati sui Rischi Agricoli promuove la divulgazione di dati e informazioni riguardanti la natura, le cause, la dimensione economica e le modalità di gestione del rischio in agricoltura e supporta l'intervento pubblico in materia

La più recente riforma del Fondo di Solidarietà Nazionale (Decreto legislativo 29 marzo 2004, n. 102), in linea con i recenti orientamenti comunitari, ha fissato come prioritario l'obiettivo di promuovere interventi di copertura assicurativa

- Incremento dei volumi assicurativi
- Ampliamento delle coperture assicurative a nuovi eventi atmosferici avversi diversi dalla grandine
- Introduzione e diffusione di nuove tipologie assicurative: pluririschio e multirischio
- Estensione delle garanzie agevolate alle strutture e agli allevamenti
- Incremento delle colture vegetali assicurate in modo agevolato (da 58 nel 2002 a 123 nel 2007)
- Diffusione di strumenti assicurativi, sia tradizionali sia innovativi, anche in aree territoriali del Paese dove precedentemente erano del tutto o quasi assenti (Liguria e Calabria)
- Riduzione dei costi assicurativi medi delle tradizionali polizze monorischio

IN CONSIDERAZIONE DELL'EVOLUZIONE DEI PIU' MODERNI SISTEMI DI GESTIONE DEI RISCHI AGRICOLI OSSERVATI SIA IN NORDAMERICA SIA IN EUROPA, E' POSSIBILE CONCLUDERE CHE

□ AL FINE DI PROMUOVERE LA COMPETITIVITA' DEL SISTEMA AGRICOLO E RAZIONALIZZARE LA SPESA PUBBLICA (SOPRATTUTTO PER INTERVENTI COMPENSATIVI) E' CONDIZIONE NECESSARIA LA DIFFUSIONE DI STRUMENTI DI FRONTEGGIAMENTO DEI RISCHI AGRICOLI DI TIPO **EX ANTE**, IN GRADO DI FAVORIRE LA **RESPONSABILIZZAZIONE E SELEZIONE DEGLI OPERATORI** E **L'IMPIEGO EFFICIENTE DELLE RISORSE**, SIA PRIVATE SIA PUBBLICHE

- OGGI GLI STRUMENTI EX ANTE IN GRADO DI STABILIZZARE IL PIU' POSSIBILE IL REDDITO SONO:
- A COPERTURA DI CALAMITA' NATURALI E MALATTIE LE **POLIZZE ASSICURATIVE**
 - A COPERTURA DEI RISCHI DI MERCATO GLI STRUMENTI **DERIVATI** (MA SOLO PER PRODOTTI COMMODITIES)

IN CONSIDERAZIONE DELL'EVOLUZIONE DEI PIU' MODERNI SISTEMI DI GESTIONE DEI RISCHI AGRICOLI OSSERVATI SIA IN NORDAMERICA SIA IN EUROPA, E' POSSIBILE CONCLUDERE CHE

❑ PER SVILUPPARE E DIFFONDERE STRUMENTI INNOVATIVI E' DETERMINANTE, ALMENO NELLA PRIMA FASE DI INTRODUZIONE SUL MERCATO, IL **SOSTEGNO PUBBLICO**, SIA MEDIANTE FINANZIAMENTI DIRETTI SIA TRAMITE L'EMANAZIONE DI REGOLAMENTAZIONI MIRATE

❑ AL FINE DI EVITARE SPRECHI E' IMPORTANTE **INTEGRARE** IL PIU' POSSIBILE GLI STRUMENTI ESISTENTI, EVITANDO:

- SOVRAPPOSIZIONI TRA MISURE DIVERSE
- LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI ECCEZIONALI