I saldi netti degli Stati membri

R. Henke, F. Pierangeli, R. Sardone
Istituto Nazionale di Economia Agraria

Workshop del Gruppo 2013

Roma, 20 luglio 2011

Indice della presentazione

- ✓ Punti salienti della riforma del Bilancio UE "A Budget for Europe 2020" (COM (2011) 500 e COM (2011) 510).
- ✓ Metodologia: Saldi netti totali e parziali
- ✓ Importanza delle riforme delle politiche contestuali alla riforma del Bilancio: effetti allocativi delle risorse finanziarie
- ✓ Il caso della PAC: effetto «scenario» ed effetto «allocativo»
- ✓ Alcune conclusioni

Principali elementi della riforma del Bilancio

Riforma del Bilancio (COM(2011) 500 e 510)	Principali novità
Obiettivi dell'Agenda di Lisbona e di Europa 2020	Differente distribuzione delle risorse tra le rubriche
Sostanziale stabilità della spesa	Mantenimento della quota complessiva del bilancio UE intorno all'1,11% del RNL (1,05% QFP + 0,06% Fuori QFP)
Revisione del sistema delle Risorse proprie	Ancora poco definito e rinviata nel tempo (2018)
Bilancio meno complicato e opaco (clausole correzione)	Sistema generalizzato con medesime regole per tutti, ma collegato alla revisione delle Risorse proprie
Ruolo della PAC	Ridimensionamento del peso sul totale del QFP, altre risorse disponibili al di fuori della rubrica 2 e del QFP

Metodologia: i Saldi Netti di Bilancio I

I saldi netti di bilancio rappresentano la differenza fra i versamenti effettuati da uno SM al bilancio UE e le spese sostenute dall'UE in attuazione delle sue politiche all'interno di ciascuno di essi

I saldi netti sono uno strumento semplice, perciò il più usato per misurare la posizione relativa dei paesi rispetto al bilancio

Le scelte di calcolo sono molteplici, in relazione a:

- le entrate: sono state ripartite esclusivamente sulla base del PIL, eliminando le clausole di correzione (*rebate*)
- le uscite:
  - sono state considerate quelle ripartite (escluse amministrative)
  - sono state usate sia le dotazioni medie derivanti dal periodo in corso (2007-2013), sia quelle derivanti dalle ipotesi di riforma in discussione (PAC I e II pilastro)
- il risultato finale è stato riequilibrato, riportando il saldo totale UE pari a zero

Metodologia: i Saldi Netti di Bilancio II

Il SN può essere calcolato come:
Saldo Netto Totale (SNT), rappresenta la posizione complessiva
Saldo Netto Parziale (SNP), rappresenta la posizione rispetto a ciascuna rubrica di spesa (politica)

Le possibili scomposizioni

- *Risorse Naturali (SNP)*
- *Coesione (SNP)*
- *Competitività (SNP)*
- *Altre Rubriche (SNP)*
- SALDO NETTO TOTALE

Di seguito vengono presentati i risultati del SNT e dei SNP «Risorse Naturali», «Coesione» e «Competitività» come principali rubriche di spesa. Successivamente, si guarderà in particolare al SNP di RN, all'interno della quale si colloca la PAC, per la quale esiste una «bozza» di riforma già delineata.

Riforma del QFP : Il SN Totale

Nel passaggio dal vecchio al nuovo QFP - sulla base di un sistema di contribuzione integralmente basato sul PIL (assenza di correzioni) - la riforma non sembra determinare uno stravolgimento delle posizioni relative della maggioranza dei paesi più «rilevanti»

SALDO NETTO TOTALE			
	2013	2014-2020	diff.
Belgio	-960,0	-564,0	396,0
Danimarca	-977,4	-980,8	-3,4
Germania	-13.120,8	-12.652,3	468,4
Grecia	3.974,0	3.904,6	-69,4
Spagna	1.826,9	1.668,7	-158,2
Francia	-6.946,2	-7.049,3	-103,1
Irlanda	272,6	177,2	-95,4
Italia	**-4.009,0**	**-3.779,5**	**229,5**
Lussemburgo	-189,3	-142,1	47,1
Olanda	-3.868,0	-3.613,8	254,2
Austria	-934,2	-905,5	28,7
Portogallo	2.956,7	2.953,0	-3,7
Finlandia	-408,0	-372,6	35,4
Svezia	-2.112,6	-2.141,5	-28,9
Regno Unito	-11.457,1	-11.718,1	-261,0
Repubblica Ceca	3.498,2	3.257,8	-240,3
Estonia	632,7	627,5	-5,1
Cipro	54,8	56,9	2,1
Lettonia	888,5	875,6	-12,9
Lituania	1.665,6	1.682,3	16,7
Ungheria	4.709,2	4.592,0	-117,2
Malta	148,2	154,7	6,5
Polonia	11.814,7	11.442,4	-372,3
Slovenia	625,7	617,3	-8,4
Slovacchia	1.797,4	1.747,7	-49,7
Bulgaria	2.829,7	2.882,4	52,6
Romania	7.287,6	7.279,5	-8,2
Fonte: elaborazioni INEA			

Riforma del QFP e politiche «Status Quo»: i SNP

Guardando ai saldi parziali delle principali rubriche di spesa, in alcuni casi c'è un effetto bilanciamento, in altri casi i segni delle variazioni per le diverse rubriche sono concordi

(milioni di Euro; prezzi 2011; Contributo base PIL)

	SALDO NETTO COESIONE		SALDO NETTO COMPETITIVITA'		SALDO NETTO RN	
	2014-2020	diff. 2013	2014-2020	diff. 2013	2014-2020	diff. 2013
Belgio	-1.108,1	9,0	1.219,2	301,0	-816,2	71,6
Danimarca	-882,6	10,1	-12,9	-1,9	98,1	4,8
Germania	-6.196,5	204,6	-588,3	-105,0	-4.068,6	505,1
Grecia	2.139,3	0,3	138,8	36,7	1.585,7	-112,5
Spagna	1.033,7	19,7	-156,2	-32,8	1.519,5	-80,4
Francia	-5.805,9	59,5	-263,8	-57,9	246,5	6,8
Irlanda	-522,1	-6,6	6,9	-0,4	808,8	-75,3
Italia	**-1.936,5**	**97,7**	**-327,7**	**-60,5**	**-1.263,5**	**197,9**
Lussemburgo	-162,1	1,2	140,9	34,8	-126,1	10,6
Olanda	-2.013,4	54,0	195,2	58,2	-1.463,2	164,7
Austria	-896,2	11,3	94,2	24,8	27,3	3,7
Portogallo	2.509,6	0,4	53,0	16,0	437,9	-18,3
Finlandia	-464,9	6,1	154,0	38,8	47,6	0,2
Svezia	-1.326,7	-25,4	8,3	-5,3	-695,6	20,8
Regno Unito	-6.133,3	-107,5	-448,4	-142,0	-3.794,2	146,9
Repubblica Ceca	3.147,2	-78,4	-123,4	-44,8	317,7	-95,7
Estonia	444,1	-2,9	17,4	4,1	124,4	-10,2
Cipro	18,8	-1,4	5,0	0,9	-5,2	-0,8
Lettonia	602,5	-3,9	8,5	1,9	207,0	-16,3
Lituania	892,7	-7,0	190,8	46,4	436,1	-37,8
Ungheria	3.280,0	-23,9	3,0	-1,0	1.173,1	-103,7
Malta	100,5	-0,8	5,6	1,3	-9,0	0,5
Polonia	8.352,1	-85,0	-227,1	-65,9	2.753,4	-266,4
Slovenia	460,3	-6,0	20,0	4,1	82,6	-10,9
Slovacchia	1.423,5	-16,0	-3,3	-2,9	283,4	-33,1
Bulgaria	845,8	-13,5	22,0	3,3	671,2	-64,4
Romania	2.198,1	-95,4	-131,7	-51,8	1.421,2	-207,9

Fonte: elaborazioni INEA

Riforma del QFP e riforma della PAC

Se si combinano gli effetti della riforma del bilancio con la riforma PAC - *rebalancing* I pilastro e *integration* II pilastro - si manifesta una maggiore sensibilità ai cambiamenti da parte di un più ampio numero di paesi, tra cui molti Vecchi SM

(milioni di Euro; prezzi 2011; Contributo base PIL)

	SALDO NETTO TOTALE		SALDO NETTO RN	
	2013	2014-2020	2013	2014-2020
Belgio	-960,0	-596,8	-887,8	-849,0
Danimarca	-977,4	-1.034,5	93,3	44,4
Germania	-13.120,8	-13.078,5	-4.573,7	-4.494,8
Grecia	3.974,0	3.562,2	1.698,3	1.243,3
Spagna	1.826,9	2.108,3	1.599,9	1.959,2
Francia	-6.946,2	-7.125,9	239,7	169,9
Irlanda	272,6	-93,6	884,0	538,0
Italia	**-4.009,0**	**-4.214,7**	**-1.461,5**	**-1.698,7**
Lussemburgo	-189,3	-151,1	-136,7	-135,0
Olanda	-3.868,0	-3.668,9	-1.628,0	-1.518,3
Austria	-934,2	-1.237,8	23,6	-304,9
Portogallo	2.956,7	2.836,0	456,2	320,9
Finlandia	-408,0	-439,0	47,4	-18,8
Svezia	-2.112,6	-2.140,2	-716,4	-694,3
Regno Unito	-11.457,1	-11.778,4	-3.941,1	-3.854,4
Repubblica Ceca	3.498,2	3.187,3	413,4	247,2
Estonia	632,7	642,6	134,6	139,4
Cipro	54,8	48,6	-4,3	-13,4
Lettonia	888,5	934,0	223,2	265,4
Lituania	1.665,6	1.697,4	473,8	451,1
Ungheria	4.709,2	4.506,7	1.276,8	1.087,8
Malta	148,2	145,0	-9,5	-18,7
Polonia	11.814,7	11.607,2	3.019,8	2.918,2
Slovenia	625,7	568,4	93,5	33,8
Slovacchia	1.797,4	1.752,5	316,6	288,2
Bulgaria	2.829,7	3.386,7	735,7	1.175,5
Romania	7.287,6	8.576,4	1.629,0	2.718,1

Fonte: elaborazioni INEA

Le variazioni nelle posizioni dei paesi

Partendo dai SN, è possibile classificare la posizione di ciascuno SM rispetto allo *Status Quo* (2013):

- Beneficiari (> +5%)
- Perdenti (< -5%)
- Indifferenti (≤+5%;≥-5%)

	SALDO NETTO TOTALE		SALDO NETTO PARZIALE RN	
	RIFORMA BILANCIO E STATUS QUO	RIFORMA BILANCIO E RIFORMA DELLA PAC	RIFORMA BILANCIO E STATUS QUO	RIFORMA BILANCIO E RIFORMA DELLA PAC
BENEFICIARI	Belgio	Belgio	Belgio	Spagna
	Italia	Spagna	Danimarca	Olanda
	Lussemburgo	Lussemburgo	Germania	Lettonia
	Olanda	Olanda	Italia	Bulgaria
	Finlandia	Lettonia	Lussemburgo	Romania
		Bulgaria	Olanda	
		Romania	Austria	
			Malta	
PERDENTI	Spagna	Danimarca	Grecia	Danimarca
	Irlanda	Grecia	Irlanda	Grecia
	Repubblica Ceca	Irlanda	Repubblica Ceca	Francia
		Italia	Estonia	Irlanda
		Austria	Cipro	Italia
		Finlandia	Lettonia	Austria
		Repubblica Ceca	Lituania	Portogallo
		Cipro	Ungheria	Finlandia
		Slovenia	Polonia	Repubblica Ceca
			Slovenia	Cipro
			Slovacchia	Ungheria
			Bulgaria	Malta
			Romania	Slovenia
				Slovacchia

	VOTI IN CONSIGLIO			
BENEFICIARI	65	84	107	68
PERDENTI	46	92	124	155
INDIFFERENTI	234	169	114	122

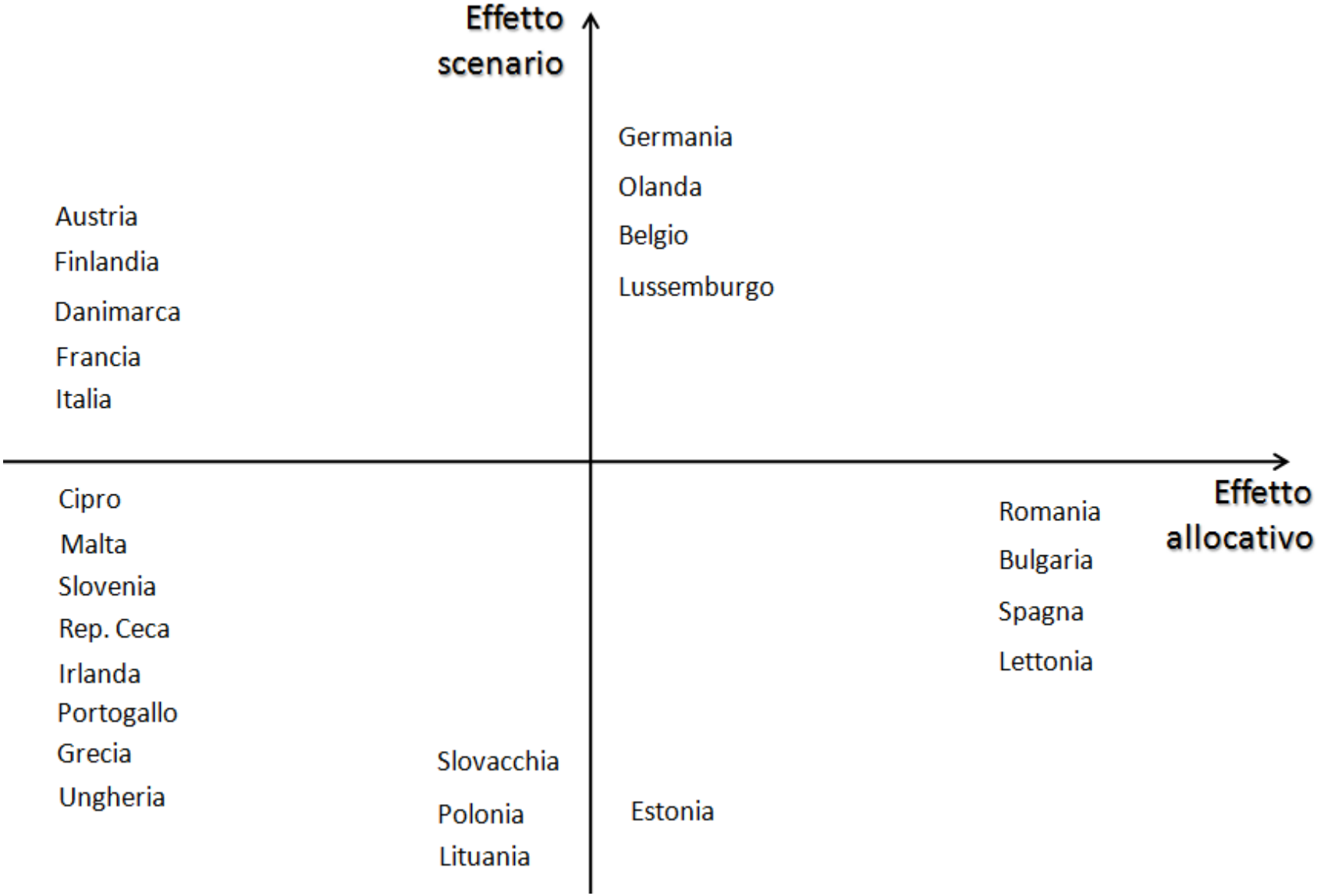
Due effetti congiunti

Si possono individuare due effetti che agiscono congiuntamente:

- **<u>Effetto Scenario</u>: determinato dalla struttura del QFP 2014-2020, che modifica la dotazione delle singole rubriche (potenziamento / depotenziamento di specifiche linee di spesa)**

- **<u>Effetto Allocativo</u>: determinato dalle eventuali modifiche ai meccanismi di funzionamento delle politiche, all'interno delle singole voci di spesa (ad es. diversi criteri di assegnazione delle risorse)**

I due effetti a confronto: il SNP «Risorse Naturali»



Principali evidenze

Non c'è stato l'effetto «atteso» di sconvolgimento del bilancio e i Saldi netti totali hanno subito solo piccoli aggiustamenti.

Tuttavia, gli effetti sulle posizioni relative nazionali prodotti dalla modifica al QFP possono essere attenuati (amplificati) a livello di SM dal criterio di allocazione delle risorse tra paesi adottato all'interno delle politiche

Necessario monitorare i processi di riforma (Bilancio e politiche) all'unisono, perché l'effetto allocativo sembra prevalere. L'UE demanda alle politiche l'effetto dominante di redistribuzione delle risorse tra Paesi

Nel caso della PAC (SNP «Risorse Naturali») entrambi i pilastri I e II giocano un ruolo cruciale nel determinare la posizione finale

Conclusioni

La semplice allocazione di nuove *envelopes* finanziarie nelle diverse rubriche del bilancio ha effetti molto limitati (*path dependancy*).

Riguardo alle politiche, l'attenta definizione delle regole di allocazione avrà un ruolo rilevante nel modificare gli effetti tutto sommato moderati della proposta di riforma del Bilancio.

I grandi paesi dell'UE non modificano in modo sostanziale la loro posizione di beneficiari o contributori netti. Tra di essi, l'Italia e la Spagna si mostrano nel complesso più sensibili alle proposte di riforma, con posizioni diverse.

Elemento strategico: il nuovo sistema di contribuzione al Bilancio UE e la presenza o meno di correzioni.