

Le prospettive finanziarie 2014-2020

Luca Salvatici

(Dipartimento di Economia - Università Roma Tre)



Workshop su
***Il bilancio dell'UE dopo il 2013: le proposte della
Commissione***

20 luglio 2011 - Roma, Palazzo Rospigliosi

Un'interpretazione politico-economica

1. Saldi netti: ulteriori implicazioni
2. Uscite: problemi legati alla struttura della spesa comunitaria
3. Entrate: le risorse proprie
 - situazione attuale: criticità
 - proposte della Commissione: IVA e tassa sulle transazioni finanziarie
4. Cofinanziamento (privato)

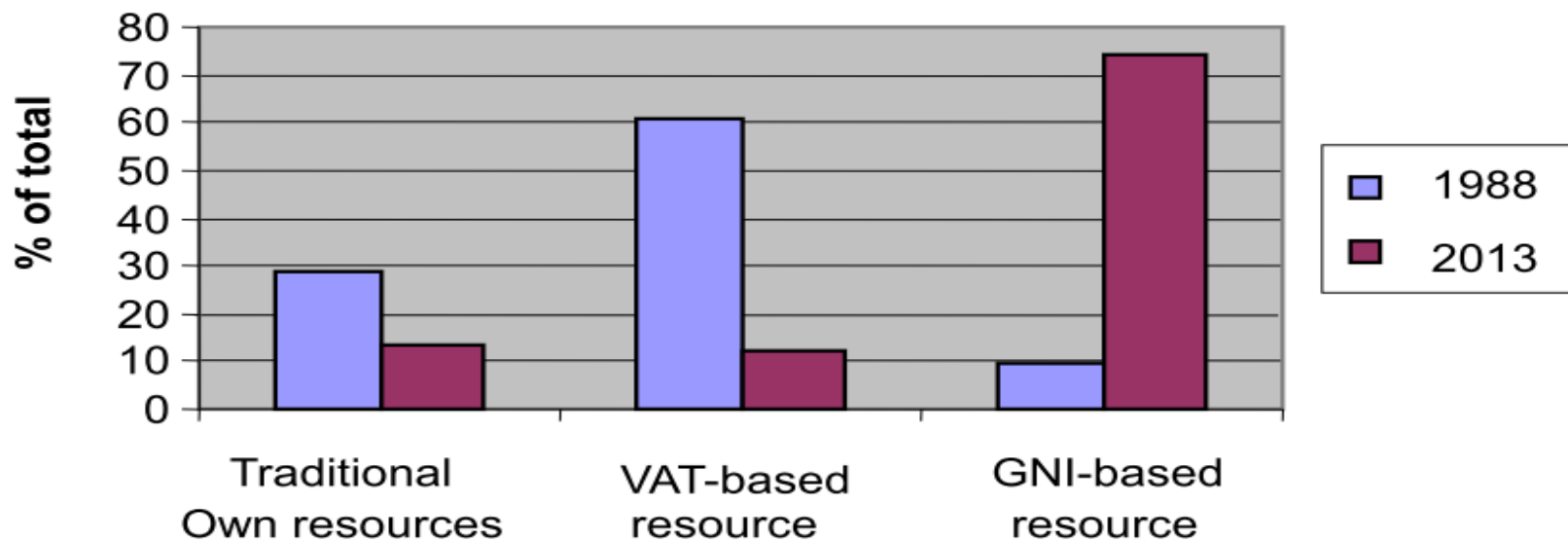
Agreements	Region I ($\Delta E_{NR} > 0$, $\Delta E_O > 0$)	Region IV ($\Delta E_{NR} < 0$, $\Delta E_O > 0$)		Region III ($\Delta E_{NR} < 0$, $\Delta E_O < 0$)	Region II ($\Delta E_{NR} > 0$, $\Delta E_O < 0$)
Countries (Council votes)	$\Delta E_{EU} > 0$	$\Delta E_{EU} > 0$	$\Delta E_{EU} < 0$	$\Delta E_{EU} < 0$	$\Delta E_{EU} > < 0$
<i>Agricultural beneficiaries</i>	COMPLEMENTARITY				
Ireland (7)	X			X	X
France (29)	X			X	X
Finland (7)	X			X	X
Denmark (7)	X			X	X
Austria (10)	X			X	X
<i>Agricultural contributors</i>					
Romania (14)	X	X	X		
Slovenia (4)	X	X	X		
Malta (3)		X	X	X	
Luxembourg (4)		X	X	X	
Cyprus (4)		X	X	X	
<i>Net beneficiaries</i>	SUBSTITUTABILITY				
Spain (27)	X	X			X
Greece (12)	X				
Poland (27)	X		X		
Lithuania (7)	X		X		
Hungary (12)	X		X		
Portugal (12)	X		X		
Latvia (4)	X		X		
Slovakia (7)	X		X		
Estonia (4)	X		X		
Bulgaria (10)	X		X		
Czech Republic (12)	X		X		
<i>Net contributors</i>					
Sweden (10)			X	X	X
Germany (29)			X	X	X
United Kingdom (29)			X	X	X
Netherlands (13)			X	X	X
Italy (29)			X	X	X
Belgium (12)		X	X	X	
COUNCIL VOTES	212	68	246	193	197

Spese pubbliche

LIVELLO SPESA INTERVENTO PUBBLICO	EU: 2,5%	NATIONAL/REGIONAL: 97,5%
SI	R&S	
	PAC	
NO	PAC?

- Scarsa attenzione pubblica (non è detto che sia un male...): dipende dal contesto (economico) o questione (oggettivamente) irrilevante?
- Bilancio UE: *“historic relic... inconsistent with the present and future state of EU integration”* (Sapir).
‘Colpa’ dei saldi netti? No, se si guarda alle entrate del Bilancio

Risorse proprie: situazione attuale



Trasferimenti da residuali a preminenti rispetto alle Risorse proprie tradizionali (entrate doganali):

- iniquità: proporzionalità rispetto al PIL, (potenziale) regressività dell'IVA
- EP: *representation without taxation!*
- *Juste retour*

Risorse proprie: (altre) criticità

- Proporzionalità rispetto al PNL modificata da decine di correzioni *ad hoc* (EP ne contava 41 nel 2005 tra entrate e uscite)

Opacità: ... virtù o vizio?

- (Inutile) complessità: risorsa basata sull'applicazione di un prelievo all'imponibile IVA (armonizzato) finisce per duplicare quella basata sul PIL (*capping*)

Nuove risorse proprie

Nuove risorse proprie (possibili):

- tassa sui redditi aziendali,
- tassa sui consumi energetici,
- tassa sul trasporto aereo,
- tassa sui permessi di emissione.

Nuova risorsa basata sull'aggiunta di una data percentuale (si propone un punto) all'IVA in tutti gli SM:

- eliminazione legame con il PIL
- calcolo *ex post* su base imponibile armonizzata o esplicitazione di un'addizionale europea?

Nuove risorse proprie: la 'Robin Hood Tax'

- Secondo la Commissione una tassa dello 0,1% sulle transazioni finanziarie genererebbe entrate pari a 20 miliardi di euro
- Proposta fattibile: una recente rassegna del Fondo Monetario Internazionale (<http://timworstall.com/wp-content/uploads/2010/09/imfrobindocument.pdf>) documenta che prelievi simili sono (o sono stati recentemente) in vigore in 23 paesi del mondo
- Proposta efficiente: una "Tobin tax" potrebbe rallentare il volume via via crescente degli scambi ad alta frequenza in borsa effettuati automaticamente dagli algoritmi dei computer (dal 2006 al 2009 il volume di queste transazioni automatiche è aumentato dal 30 al 60 per cento sul totale degli scambi)
- Soprattutto... proposta popolare: approvata dai 2/3 degli europei (*Eurobarometer*)

Cofinanziamento

- Cofinanziamento da parte dei bilanci nazionali già presente (e difficilmente aumentabile nell'attuale contesto) ma coinvolgimento degli investitori privati ancora scarso: partnership pubblico-privato
- % investimenti pubblici rispetto al PIL diminuita significativamente
- Stabilità vs. Flessibilità

Project (Euro)bonds

	Bonds issued by EU (or euro area) institution	Bonds issued by private sector
Bonds for financing investment projects	<ul style="list-style-type: none">• EIB bonds• Delors bonds	<ul style="list-style-type: none">• Project bonds <i>(proposed by President Barroso in "State of Union" speech, 07.09.10)</i>
Bonds for budget purposes	<ul style="list-style-type: none">• EFSF/EFSM bonds• Eurobonds	