

Il nuovo regime dei pagamenti diretti: il processo decisionale e le questioni irrisolte

Flavio Coturni

Capo Unità "Pagamenti Diretti"

DG AGRI, Commissione europea

Workshop su

La nuova Pac - Un'analisi dell'accordo del 26 giugno 2013

Roma, Palazzo Rospigliosi. 22 luglio 2013

Introduzione

1. Il processo decisionale
2. I contenuti del compromesso politico
3. Le questioni politiche irrisolte: QFP
4. Il regolamento transitorio
5. Il calendario dei regolamenti applicativi

1. Il processo decisionale: un cammino pluriennale

- Aprile-luglio 2010, dibattito e conferenza pubblica
- Novembre 2010, Comunicazione COM sulla PAC 2020
- Giugno 2011, proposte COM sul bilancio UE
- Ottobre 2011, proposte della COM sulla PAC
- Consiglio: 4 presidenze (PL, DK, CY, IE), 22 gruppi di lavoro PD, 25 CSA, mandato Consiglio 19/3/2013
- QFP: accordo consiglio europeo (2/13)
- Parlamento E.: risoluzione sulla comunicazione della COM (6/2011), 2292 emendamenti, mandato COMAGRI (1/2013), mandato plenaria 98 emendamenti (13/3/2013)
- 12 triloghi tra 11 aprile e 26 giugno (quest'ultimo subito dopo il consiglio di LUX)

1. Il processo decisionale

Alcune considerazioni fondamentali

- Il negoziato interno al Consiglio è ormai un punto di partenza per la definizione del mandato negoziale (invece di un punto d'arrivo), con implicazioni rilevanti per il negoziato inter-istituzionale.
- PE: alla prova dei fatti, ha efficacemente assunto il suo ruolo di negoziatore e co-legislatore
- Commissione: mantiene la coerenza degli orientamenti legislativi proposti, agisce da vero motore tecnico durante tutto il processo decisionale e assume un ruolo essenziale di facilitatore nel negoziato

2. I contenuti del compromesso politico

- Sostanziale conferma degli obiettivi politici delineati dalla Commissione, ovvero un sistema di pagamenti diretti...
 - più mirato (agricoltore attivo, pagamento redistributivo, zone con vincoli naturali, regime piccoli agricoltori, sostegno accoppiato, regime giovani agricoltori),
 - più verde (pagamento ecologico, 30% del bilancio SR consacrato all'agro-ambiente),
 - più equo (convergenza esterna, convergenza interna)
- Con maggiore flessibilità nelle scelte da parte degli Stati Membri

3. Le questioni politiche ancora irrisolte

- Tutte le questioni del QFP sono state stralciate dal PE, ovvero:
 - Convergenza esterna
 - Massimale e degressività
 - Disciplina finanziaria
 - Flessibilità tra pilastri
 - Allocazione SR
 - Co-finanziamento SR
 - Riserva di crisi
- Continuazione possibile delle discussioni a settembre

4. Il regolamento transitorio 2014

- Modifica del Reg. 73/2009 per garantire continuità nel 2014
- Nuovi tetti di bilancio nazionali per tener conto delle riduzioni e della convergenza esterna
- Flessibilità tra pilastri
- Prolungamento del regime SAPS e aiuti nazionali transitori
- Revisione possibile delle decisioni riguardanti il sostegno specifico Art. 68
- Anticipi dei PD (dal 16/10/2014)
- Calendario: mandato CONS e PE, negoziato in autunno, entrata in vigore 1° gennaio 2014

5. Il calendario dei regolamenti applicativi

Su riserva delle questioni QFP:

- pubblicazione testi della riforma a gennaio 2014 (dopo voto sostegno del CSA e voto della plenaria del PE in dicembre)
- In parallelo, inizieranno i comitati di gestione e i gruppi esperti rispettivamente per gli atti di applicazione e gli atti delegati. Per ora, 8+8 riunioni previste tra fine settembre e fine dicembre.
- circa un anno per l'adozione (AD possono entrare in vigore solo se non c'è obiezione del PE a del CONS (2 mesi +2 mesi d'estensione possibile)
- attenzione: elezioni del nuovo PE fine maggio 2014 (plenaria "costituzionale" luglio 2014, operativo settembre 2014)

Grazie per la vostra attenzione !